



ESTADO DO PARÁ
MUNICÍPIO DE BENEVIDES
PODER EXECUTIVO

Gabinete
da Prefeita



BENEVIDES
PREFEITURA

OFÍCIO Nº 047/2025-GP

Benevides (PA), 13 de janeiro de 2025.

Senhor Presidente,

Honrada em dirigir-me a Vossa Excelência, sirvo-me do presente para comunicar que, nos termos da Lei Orgânica Municipal, com todas as vênias de estilo, decidi vetar, por vício de inconstitucionalidade, o Projeto de Lei nº 57/2024 de iniciativa desse impoluto Poder Legislativo, que dispõe sobre a obrigatoriedade das secretarias municipais em apresentar relatório semestral de atividades e dá outras providências, porquanto invade a competência privativa do Poder Executivo, prevista no art. 42, incisos III e IV, da Lei Orgânica Municipal, no que tange à organização, estruturação e atribuições dos órgãos da Administração Pública Municipal.

As respeitadas razões do veto seguem em anexo, para apreciação e deliberação desta Colenda Corte.

Sem mais para o momento, reitero protestos de elevada estima e consideração pelo relevante trabalho desenvolvido nessa digna Casa de Leis, subscrevendo-me mui

Atenciosamente,

LUZIANE DE LIMA
SOLON

OLIVEIRA:64717232291

LUZIANE DE LIMA SOLON OLIVEIRA

PREFEITA MUNICIPAL

Assinado de forma digital
por LUZIANE DE LIMA
SOLON

OLIVEIRA:64717232291

Encaminhar para
a Presidência

[Handwritten signature]

CÂMARA MUNICIPAL DE BENEVIDES
PROTOCOLO GERAL

Nº 50 / 2025

Em: 13/01/25

[Handwritten signature]
Assinatura

Excelentíssimo Senhor
Vereador José Pedro Solon de Oliveira
Presidente da Câmara Municipal de Benevides
Nesta





RAZÕES DO VETO

Excelentíssimo Vereador Presidente e demais Edis integrantes da Câmara Municipal de Benevides, cumpre-me apresentar estas razões de veto ao Projeto de Lei nº 057/2024, de iniciativa do Poder Legislativo, uma vez, com a devida vênua, afronta o princípio da separação dos poderes, previstos nos artigos 2º e 25, ambos da Constituição Federal, na medida em que o Poder Legislativo tenta tutelar atribuições e rotina de gestão, cuja competência privativa é do Poder Executivo, conforme regime de atribuições dos poderes instituídos pela Constituição Federal e de observância obrigatória pelos Estados e Municípios.

Inicialmente, é de bom arbítrio aduzir a inteligência do art. 2º de nossa Carta Magna, que prevê a independência e harmonia dos poderes como princípio básico da República brasileira, senão vejamos:

“Art. 2º. São Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário”.

Nesta senda, é cediço que não pode haver invasão na esfera do Poder Executivo pelo Poder Legislativo, sob pena de desnaturar-se a destinação dos Poderes, base da República.

Como se vê, essa respeitável Casa de leis impôs ao Poder Executivo, de forma obrigatória, a apresentação de relatório semestral de atividades, em sessão ordinária ou extraordinária, na Câmara Municipal, na forma de audiência pública, com sua publicação no portal de transparência do município, alterando significativamente a rotina e atribuições das secretarias municipais, bem como criando nova atribuição ao Executivo Municipal.

Posta assim a questão, é de se dizer que as obrigações impostas pelo dispositivo em comento extravasam o poder natural de fiscalizar, do qual é detentora a Câmara Municipal, por interferir nas atividades do Prefeito, imiscuindo-se em área tipicamente da função administrativa do Chefe do Executivo, criando uma relação de subordinação e hierarquia entre os poderes, incompatível com o sistema jurídico.





Resta demonstrado que o presente Projeto de Lei nº. 057/2024 invadiu-se claramente a seara da administração pública, da alçada exclusiva da Prefeita, violando-se a prerrogativa deste em analisar a conveniência e oportunidade das providências que a lei quis determinar. Bem por isso, a matéria somente poderia ser objeto de tramitação legislativa por proposta da própria Chefe do Poder Executivo.

Com efeito, a atribuição de apresentação de relatório em audiência pública repercute diretamente sobre a organização e funcionamento da administração pública local, notadamente por impor rotina nova aos órgãos da administração municipal, implicando na ingerência do Legislativo em matéria exclusiva do chefe do Executivo.

A esse respeito, é pacífico na doutrina, bem como na jurisprudência, que ao Poder Executivo cabe primordialmente a função de administrar, que se revela em atos de planejamento, organização, direção e execução de atividades inerentes ao Poder Público. Por outro lado, ao Poder Legislativo, de forma primacial, cabe a função de fiscalizar e editar leis revestidas de generalidade e abstração, sem interferência na gestão a cabo do Poder Executivo.

Nesse sentido, observa o festejado doutrinador Hely Lopes Meirelles:

Lei de iniciativa da Câmara ou, mais propriamente, de seus vereadores são todas as que a lei orgânica municipal não reserva, expressa e privativamente, à iniciativa do prefeito. As leis orgânicas municipais devem reproduzir, dentre as matérias previstas nos arts. 61, § 1º e 165 da CF, as que se inserem no âmbito da competência municipal. São, pois, de iniciativa exclusiva do prefeito, como chefe do Executivo local, os projetos de leis que disponham sobre a criação, estruturação e atribuição das secretarias, órgãos e entes da Administração Pública Municipal; matéria de organização administrativa e planejamento de execução de obras e serviços públicos; criação cargos, funções ou empregos públicos na Administração direta, autárquica e fundacional do Município; o regime jurídico e previdenciário dos servidores municipais, fixação e aumento de sua remuneração; o plano plurianual, as diretrizes orçamentárias, o orçamento anual e os créditos suplementares e especiais. Os demais projetos competem concorrentemente ao prefeito e à Câmara, na forma regimental [...] (Direito Municipal Brasileiro, 15ª edição, São Paulo, Malheiros, 2006, p. 617).





Além disso, insta observar que nosso país já possui normas de transparência pública mais do que suficientes para garantia desse princípio constitucional derivado da publicidade.

Apenas a título de exemplo, desde o ano de 2011, o Senado Federal aprovou o projeto que deu origem à chamada Lei de Acesso à Informação (LAI), a Lei nº 12.527, de 2011, cumprindo mandamento constitucional que assegura aos cidadãos o direito de receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular ou coletivo e geral.

Outrossim, temos as disposições específicas da Lei de Responsabilidade Fiscal (LC nº 101/2000), inclusive com alterações da Lei Complementar nº 131/2009, que tratam da transparência pública na área fiscal, como o parágrafo único do art. 48, com a seguinte redação:

Art. 48. *Omissis.*

Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante:

- I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos;
- II – liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público;
- III – adoção de sistema integrado de administração financeira e controle, que atenda a padrão mínimo de qualidade estabelecido pelo Poder Executivo da União e ao disposto no art. 48-A.” (NR)

Portanto, havendo normas federais bastantes e suficientes para assegurar a transparência pública e, muito especialmente aquelas fiscais relacionadas à arrecadação e aplicação dos recursos públicos, entende-se dispensável legislação municipal própria, evidenciando a falta de interesse público no projeto de lei, ora vetado.

Finalmente, a propósito da natureza político-administrativa da matéria, cita-se novamente o saudoso mestre Hely Lopes Meirelles:

“O veto é ato eminentemente político do Executivo, razão pela qual é inatacável por via judicial e só pode ser apreciado pela Câmara, na forma regimental. Segundo a tradição de nosso direito constitucional, o Executivo pode vetar qualquer disposição ou projeto na sua totalidade por inconstitucional, ilegal ou contrário ao interesse público. A inconstitucionalidade é a

